



码上看报



码上订报

宜居宜业和美乡村建设的“渭南路径”

■ 渭南市委副秘书长、政研室主任、改革办主任 王永鹏

建设宜居宜业和美乡村事关亿万农民对美好生活的向往。党的二十大报告提出,“统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村。”陕西省渭南市因地制宜、与时俱进,把“千万工程”宝贵经验创新融入宜居宜业和美乡村建设全过程。坚持以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点,绘就渭南布局美、产业兴、环境好、乡风淳、生活优的和美乡村新画卷。

一、制定一套机制,夯实乡村建设行动发展基础

瞄准提升农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,渭南市坚持全域统筹、精准发力,通过一套机制合力推进建设宜居宜业和美乡村。实施统筹落实机制,成立由市委、市政府分管同志为组长,市农业农村局主要负责同志为副组长,市级相关部门负责同志为成员的市乡村建设行动工作专班。强化横向协调、纵向贯通,形成党政“一把手”亲自抓、分管领导直接抓、人大政协协同参与的乡村建设工作新格局。实施规划先导机制,聚焦“两确保、三提升、两强化”的重点任务,遵循“分批规划、分步推进、试点先行、全面提升”的思路,印发《学习推广“千万工程”经验建立“五项机制”推动宜居宜业和美乡村建设通知》。按照“一年强基础、两年见成效、三年作示范”的建设时序,及时制定《渭南市学习运用“千万工程”经验行动方案》和《渭南市学习运用“千万工程”经验示范创建管理办法》。实施梯度推进机制,坚持示范创建和全域整治双向发力,贯彻以点带面和梯次推进积极赋能,规划从2024年开始,每年创建100个示范村,到2027年创建市级示范村500个以上,2035年创建市级示范村1000个以上,全力以赴推动“千万工程”落地转化、见行见效。实施共建共享机制,建立健全“党政主导、群众主体、社会参与”的共建共享机制,坚持美村与富村并进、塑形和铸魂并重,把人居环境改善与特色产业、基础设施建设、公共服务提升、文明乡风培育等结合起来,形成乡村建设共建共治格局。开展“千万工程书记谈”电视访谈活动,组织县镇村党组织书记、专家教授、“两代表一委员”、乡贤群众代表等谈思路、议举措、谋发展,持续激发各方参与共建的动力和热情。

二、主导两种思维,明晰乡村建设行动运行指南

基于“整县运营,系统乡建”发展思维,渭南以全面建成黄河中游生态保护和高质量发展核心示范区为统揽,以人居环境整治为切入点,建机制、聚合力、抓落实,全面推开宜居宜业和美乡村建设工作。其一,整县运营。渭南坚持站在县域视角来统筹谋划全县的宜居宜业和美乡村的建

设方向和实施路径。因地制宜结合市情农情,集成乡村建设行动、农村人居环境整治和“十百千”示范创建工作,深入实施乡村振兴“八大提升工程”,着力打造“特色产业强村富民、特色风貌美丽宜居”的宜居宜业和美乡村。坚持理念先行、行动后置,2023年以来,渭南组织市级有关部门分管领导和各县(市、区)业务骨干、村党支部书记等分批次去浙江学习“千万工程”经验,推动先进经验有效转化为建设动能。营造追赶超越、拼搏奋进氛围,围绕农村“三大革命”和乡村规划、基础设施、公共服务等“3+N”主题,分片逐县开展“一月一观摩、一月一调度、一月一访谈”活动4次,以示范引领激活发展动力。其二,系统乡建。渭南宜居宜业和美乡村建设既注重在改水改厕、村道硬化、绿化亮化等“看得见”且“见效快”的地方下功夫,又在治理体系构建、乡村产业培育、乡风文明建设、文化传承发展等“看不见”的地方多着力。注重整合资源,达到乡村建设资源使用效用的最大化效果。白水坚持高点谋划、典型示范,集中人力、项目、财力,投入5173余万元,创建55个项目,全力打造6个市级宜居宜业和美乡村示范村。强化系统推进,生成系统性乡村建设行动闭环。大荔县制定“清洁乡村、美丽乡村、幸福乡村”三套指标体系,全县400个自然村同时启动、分类实施,纵深推进环境整治、设施配套、服务提升、生态建设、民居改造、产业升级等6项重点工作。

三、找准三大目标,确保乡村建设行动有序有效

其一,农业全方位转型升级。以“千万工程”为引领,渭南实施农业“八大提升工程”,增强九大区域公共品牌市场竞争力,推动农业大市迈向农业强市。渭南7条特色现代农业全产业链产值超过1000亿元,乳制品、苹果等四大产业纳入国家优势产业集群,打造省级产业化联合体15家,培育各类专业合作社、种养大户、家庭农场等新型经营主体3万多家。坚持农业兴县、产业赋能,大荔县打造粮食、冬枣、高石脆瓜等5大产业聚集区,发展规模养殖531家。培育规模以上食品工业企业19家,创建省级以上龙头企业13家,带动发展各类经营主体4.2万户,电商销售额突破27亿元。其二,农村系统性全面进步。锚定让广大农民群众过上现代生活的目标,推进城市基础设施向乡村延伸,公共服务向农村覆盖,建设农村供水保障项目61处,新建改建农村公路378.8公里,“市县镇村”四级医保经办服务体系覆盖率100%,城乡交流轮岗教师2453人,邮政、顺丰、京东等快递品牌进村服务覆盖率达到99.69%。其三,农民持续性增收增产。立足资源禀赋、发展基础,渭南建成高标准农田269万亩,培育形成

7条特色现代农业全产业链,促进粮食丰产丰收,特色产业提质增效,辐射带动39.76万农户,户均增收2100元。2023年全市农村居民人均可支配收入达到17467元,同比增长7.9%。脱贫人口人均收入达到16900元,增长15.4%,城乡居民收入差距进一步缩小。基于延长产业链、提升价值链,富平县让产品增值收益更多留在农村、留给农民,2023年柿子、奶山羊产业分别带动农户户均增收1.9万元和1.55万元。

四、坚持四项原则,推进乡村建设行动行稳致远

宜居宜业和美乡村建设要因地制宜、精准施策,不断提升广大农民获得感、幸福感。坚持科学规划,合理布局。聘请专业设计团队设计与反复征求群众意见相结合,编印《渭南市实用性村庄规划编制技术导则》,完成10个省级试点村庄、118个市级试点村庄规划编制,推进全市1238个实用性村庄规划的编制工作。澄城县按照“集聚提升、搬迁撤并、特色保护、城郊融合”等类型,编制完成50个村“多规合一”实用性村庄规划;累计投入4000余万元对尧头村、吉安城村等4个中国传统村落实施保护建设。坚持农民主体,尊重农民意愿。一方面,积极建设农民期盼乡村。推动改善农村水电路气房讯等设施条件,提升教育、医疗、养老等公共服务质量,循序渐进推进农村改厕,协同推进农村生活污水垃圾治理,开展美丽宜居村庄创建示范。另一方面,鼓励农民主动参与乡村建设。群众通过出谋划策、出工出力、筹资等方式参与村庄规划编制、拆违排危、人居环境提升等具体工作,凝聚建设和美丽乡村强大合力。坚持示范引领,因地制宜。渭南充分发挥1县11镇120村示范带动作用,同步整合纳入乡村建设行动示范村,按照“一年有起色、两年见成效、三年大提升”和分类型、分年度、分批次压茬推进的措施办法,积极在产业就业、人居环境、社会治理等方面探索经验。大荔县持续推进“十镇百村双强+”行动,33个示范村从硬件、软件两手抓,示范带动全县272个村过硬达标。临渭区强化典型示范带动作用,申报创建市级宜居宜业和美乡村示范村12个,精心编制、规划入库103个和美乡村建设项目。坚持循序渐进,久久为功。明确推进“千万工程”的路线图、任务书、时间表,力争2035年有60%以上村达到“示范村”标准,引领带动其他村整体提升,基本实现全面振兴、全域和美。富平县实施“县统筹、镇负责、村实施”三级联动创建机制,接续推进“一镇一示范”创亮点工作,聚合项目、资金、人力、物力各类资源要素,促进乡村由表及里、形神兼备的全面提升。

五、抓牢五维发展,搭建乡村建设行动共生网络

其一,推动产业融合。大力发展特色经济、联农带农经济、集体经济和民营经济,以粮食、生猪、苹果、蔬菜、乳制品、特色果业、特色渔业等7条特色现代农业全产业链发展为引领,全域推进一二三产业有效融合。创建国家现代农业产业园2个、产业强镇7个、产业集群4个,培育白水苹果等水果区域公用品牌9个、圣唐乳业等知名企业品牌28个。村集体经济“空壳村”全部清零,荣获“全国农村集体产权制度改革工作先进集体”称号。其二,践行环境和美。把人居环境整治作为先手棋,渭南推动“美丽风景”转向“美丽经济”。农村生活垃圾进行收运处理的自然村比例达95.01%。累计创建美丽宜居示范村385个,其中国家级4个、省级110个。推广“爱心超市+积分制”奖励措施、村级卫生费自筹自管自用工作模式、爱护环境写进村规民约道德约束机制三大特色举措,扎实推进农村垃圾、污水、厕所“三大革命”。卫生厕所普及率持续提升,粪污基本实现无害化处理和资源化利用,做到了“村干净、户整洁”的优美生态。其三,注重人文和润。推动农村物质文明和精神文明相协调,全面开展群众性精神文明创建,新时代文明实践中心(所、站)实现镇村全覆盖,建成一批村史馆、农家书屋等,县级以上文明镇占比达到85.1%,文明乡风、良好家风、淳朴民风不断形成。深入推进“美丽乡村文明家园”建设,大荔县东城街道畅家村等13个村被确定为省级“美丽乡村文明家园”建设示范点,临渭区桥南镇天留村等50个村(社区)确定为市级示范点。其四,促进治理和谐。创新推行“一会一室两小组”“一核五会六个一”“三化同步、十村同建”等治理模式,累计创建乡村治理示范镇7个,其中国家级1个、省级6个;乡村治理示范村19个,其中国家级6个、省级13个。坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”,矛盾纠纷调解成功率和群众安全感不断提升。农村信访量同比下降42.9%,县级以上文明镇占比达85.1%。其五,助力生活和顺。打造“家在林中、人在花中”的生态宜居环境。创建美丽农村路720余公里,通村路达100%。完成道路绿化和提升改造1765.3公里,绿化面积2.96万亩,完成村庄绿化554个,绿化面积5.71万亩,其中绿色家园示范村121个。

基层治理看陕西

协办:西北农林科技大学公共政策与地方治理创新团队
主持:农业科技报社传媒产业部(闫瑜涛13909188944)