

2024 年中央一号文件中的惠农“大礼包”

2月3日,《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》发布。全文从确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫以及提升乡村产业发展水平等多方面进行部署,送出惠农“大礼包”。

确保国家粮食安全

此次文件在确保国家粮食安全上着墨颇多。在措施上,不仅“落”到抓好粮食和重要农产品生产、严格落实耕地保护制度、加强农业基础设施建设、强化农业科技支撑、持续深化食物节约各项行动等多个方面,还提出“扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动”“严厉打击非法占用农用地犯罪和耕地非法取土”“强化高标准农田建设全过程监管”“加快推进种业振兴行动”等具体要求。

在中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥看来,“这些提法,主要从粮食供给端发力,根本上

是让我们掌握粮食方面的主动权和话语权。同时,在保障供给的基础上,在消费端也要做好节约工作,更好地促进供求平衡。”

在构建现代农业经营体系上,文件强调,聚焦解决“谁来种地”问题,以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑,加快打造适应现代农业发展的高素质生产经营队伍。中国农业科学院农业资源与农业区划研究所研究员姜文来告诉记者,随着农业现代化的推进,未来还是要以现代科学技术为核心,推进整体耕地建设,同时亦需要高素质人才来管理。

确保不发生规模性返贫

此次文件在“确保不发生规模性返贫”上,着力于落实防止返贫监测帮扶机制、持续加强产业和就业帮扶、加大对重点地区帮扶支持力度。

李国祥表示,确保不发生规模性返贫,文件提出了一系列帮扶措施。如“加强帮扶项目资产管理”

“提升消费帮扶助农增收行动实效”“推进防止返贫就业攻坚行动”“国有金融机构加大对国家乡村振兴重点帮扶县金融支持力度”“持续开展医疗、教育干部人才‘组团式’帮扶和科技特派团选派”“推动建立欠发达地区常态化帮扶机制”等等。

强化农民增收举措

此次文件在强化农民增收举措上,除了提到实施农民增收促进行动,强化产业发展联农带农,促进农村劳动力多渠道就业,在农民工就业方面也进行了专门部署。文件提出“加强拖欠农民工工资源头预防和风险预警,完善根治欠薪长效机制”。另外,文件还提到“做好大龄农民工就业扶持”。

提升乡村建设和治理水平

在提升乡村建设水平上,“县城城乡融合发展”再被提及,不过,今年文件提出,实施新一轮农业转移人口市民化行动,鼓励有条件的县

(市、区)将城镇常住人口全部纳入住房保障政策范围。

“有效推进乡村振兴,需要和实施新型城镇化有机结合起来。”李国祥表示,想要推进新型城镇化,就需要让进城农民真正融入到城市中来,变成新的市民。同时,把保障性住房放开,可以让农民安心在城市生活,对促进供需也有重要作用。

在提升乡村治理水平方面,文件提出“持续推进高额彩礼、大操大办、散埋乱葬等突出问题综合治理”。同时,“鼓励各地利用乡村综合性服务场所,为农民婚丧嫁娶等提供普惠性社会服务,降低农村人情负担。”

此外,此次文件专门提到,坚持农民唱主角,促进“村BA”、村超、村晚等群众性文体活动健康发展。

在李国祥看来,乡村全面振兴,除了物质提升,还需要“铸魂”,即把农村文化生活丰富起来,这些文化生活可以变成精神上的力量,更好地促进精神文明建设。(据中新社)

(上接第一版)

——拓展食物来源。树立大农业观、大食物观。在保护好生态环境前提下,面向整个国土空间资源要食物,构建多元化食物供给体系。

——强化节粮减损。持续深化食物节约各项行动,弘扬节约光荣风尚,提倡健康饮食,坚决制止餐饮浪费行为。

提升乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平

今年中央一号文件锚定建设农业强国目标,聚焦推进乡村全面振兴这个主题,以学习运用“千万工程”经验为引领,对“三农”工作进行系统部署。

韩文秀表示,学习“千万工程”经验,重在学习运用蕴含其中的理念方法。比如,坚持一张蓝图绘到底,稳扎稳打、久久为功;坚持以人民为中心,从农民群众期盼中找准工作的出发点和落脚点;坚持系统观念,统筹推进城乡发展和建设;坚持因地制宜、分类施策,培育壮大乡村富民产业;坚持党建引领、大抓基层,不断加强和改进乡村治理,等等。

加快建设宜居宜业和美乡村,是农民群众的期盼。今年中央一号文件强调要提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平。

韩文秀表示,提升乡村产业发展水平重点是坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农,加快构建现代乡村产业体系,把农业建成现代化大产

业;提升乡村建设水平重点是从各地实际和农民需求出发,不断改善农村基础设施、人居环境和公共服务;提升乡村治理水平重点是健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,加强农村精神文明建设,确保农村社会稳定安宁。

下一步如何推进乡村建设?

“中央一号文件强调,乡村建设要从各地实际和农民需求出发,抓住普及普惠的事,干一件、成一件。”祝卫东说,要强化规划引领,持续改善人居环境,补上基础设施短板,提高公共服务水平,把握乡村建设的时度效。

他表示,在持续改善人居环境方面,各地经济发展水平、自然地理条件不同,要因地制宜推进生活污水垃圾治理和农村改厕。要持续打好农业农村污染治理攻坚战,一体化推进乡村生态保护修复,让农村天更蓝、地更绿、水更清。

“乡村建设要突出为农民而建,重在可持续。必须坚持从实际出发,数量服从质量、进度服从实效。”祝卫东说。

强化农村改革创新

推进乡村振兴,必须用好深化改革这个法宝。祝卫东表示,新时代新征程“三农”工作任务更繁重,矛盾更复杂,必须进一步深化农村改革,破除体制机制障碍,解放和发展生产力。

“健全土地流转价格形成机制”“稳慎推进农村宅基地制度改革”“深化农村集体产权制度改革”“持

续深化集体林权制度改革、农业水价综合改革、农垦改革和供销合作社综合改革”……今年中央一号文件对深化农村改革重点工作作出了部署,为乡村振兴增动力、添活力。

祝卫东介绍,要巩固完善农村基本经营制度。第二轮土地承包到期后再延长三十年的政策方向已经明确,今年将开展整省试点,探索具体的实施办法,为全国面上推开打好基础。文件还提出,构建现代农业经营体系。以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑,加快打造适应现代农业发展的高素质生产经营队伍,着力解决“谁来种地”问题。

他表示,要深化农村集体产权制度改革。这项改革前期已完成清产核资和股份量化,要在严控风险的前提下,鼓励各地因地制宜探索物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径,促进新型农村集体经济健康发展。

“农村改革已经进入深水区,涉及亿万农民的切身利益,必须坚守农村改革底线,鼓励各地实践探索和制度创新,强化改革举措集成增效,激发乡村振兴动力活力。”祝卫东说。

强化农民增收举措

确保不发生规模性返贫是推进乡村全面振兴的底线要求。如何进一步兜牢底线,增强发展能力?

据了解,截至2023年底,我国超过六成的防止返贫监测对象消除了返贫风险,其余也都落实了帮扶

措施,没有出现规模性返贫。

“防止规模性返贫既是重大的经济任务,也是重大的政治任务,必须持续用力,思想上不能松懈、工作上不能松劲。”韩文秀说,今年中央一号文件重点强调搞好监测帮扶、强化产业和就业帮扶、提升自我发展能力等三个方面。

文件明确,对乡村振兴重点帮扶县、易地搬迁集中安置区等重点地区,要进一步落实财政、金融、土地、人才、对口帮扶等倾斜性支持政策,着力改善发展条件,增强发展能力。

发布会公布的数据显示,2023年农村居民人均可支配收入达到21691元,实际增长7.6%,城乡居民收入比缩小到2.39:1。

“也要看到,巩固农民增收势头面临不少困难挑战。”祝卫东说,今年中央一号文件把强化农民增收举措摆在突出位置,重点从挖掘产业经营增收潜力、稳定农民外出务工收入、拓展转移性收入、赋予农民更加充分的财产权益等四方面着力。

据介绍,中央一号文件提出实施农民增收促进行动,支持农户发展特色种养、手工作坊、林下经济等家庭经营项目;健全全产业链监测预警机制,强化多品种联动调控,提升消费帮扶助农增收行动实效。同时,强化产业发展联农带农的政策导向,健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制,更好地带动农民参与产业发展、分享增值收益。

(据《新华每日电讯》)